

Recuperación verde desde la biodiversidad: Recomendaciones para su consolidación y escalamiento¹

Febrero de 2022
Ricardo Alexis López²

Resumen

El concepto de recuperación verde se viene empleando desde enfoques tales como el cambio climático, economía circular, ciudades sostenibles, entre otros, y uno de los más recientes tiene que ver con la conservación y uso sostenible de la biodiversidad. Dado que estas iniciativas surgieron como respuesta a la crisis ambiental, social y económica generada por la pandemia del COVID-19 en 2020, aún hay varios aspectos en este último enfoque que se deben considerar para aportar en la consolidación y escalamiento de este tipo de medidas de recuperación verde. Dentro de estos se encuentran la implementación de estrategias como las Soluciones Basadas en la Naturaleza (SbN), la generación de marcos normativos y políticos que promuevan el uso sostenible de la biodiversidad, la articulación con las iniciativas y metas de cambio climático, la consideración de nuevos enfoques de gobernanza, así como la transparencia y rendición de cuentas, entre otros.

Introducción

El concepto "recuperación verde" ha surgido como un referente para guiar y transformar la acción en todos los sectores de la sociedad a raíz de la crisis generada por el COVID-19 en 2020. A este concepto se le han dado diversas interpretaciones, de acuerdo con el énfasis al cual se aplica (por ejemplo, cambio climático, conservación de la biodiversidad, economía circular, entre otros). Su origen tiene como antecedentes otros conceptos e iniciativas donde se destacan las políticas de recuperación económica de la década de 1930 denominadas "New Deal", el concepto "Build Back Better" (reconstruir mejor) acuñado por las Naciones Unidas en el año 2015 y el Pacto Verde europeo o "Green Deal" establecido en el año 2019.

Estos precedentes han sido apropiados y adaptados por diversos actores estatales y no estatales, de acuerdo con sus necesidades e intereses. Bajo este marco, la Cooperación Técnica Alemana - *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH*, en el año 2021, conformó un *Workstream* con la pretensión de cooperar, innovar y experimentar para que la conservación de la biodiversidad y su uso sostenible permita enfrentar la crisis climática y aporte a la **recuperación verde**, en la región de Latinoamérica y el Caribe principalmente (*Workstream* de recuperación verde desde la biodiversidad). En línea con esto, se establecieron como objetivos del *Workstream* la generación de espacios de diálogo sobre este tema, así como la elaboración de recomendaciones o lineamientos resultantes del desarrollo e intercambios de experiencias.

¹ Este documento se desarrolló en el marco del *Workstream* "Cooperar, innovar y experimentar para que la conservación de la biodiversidad enfrente la crisis climática y aporte a la recuperación verde" adelantado por la *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH* y con el apoyo de la empresa consultora Terrasos.

² Economista y Magíster en Ingeniería y Gestión Ambiental. Consultor Senior de Terrasos.

En este sentido, mediante el equipo del *Workstream* y el apoyo de la consultora Terrasos se ha desarrollado un diagnóstico preliminar para identificar, visibilizar y aprovechar los aprendizajes obtenidos de la implementación de diferentes medidas de conservación de la biodiversidad en América Latina como aporte a la recuperación verde. Además de esto, se han mantenido espacios de diálogo e intercambios de experiencias con otros *Workstream* de la GIZ y con expertos de la región en torno al tema. Como resultado se presenta este documento de recomendaciones para la consolidación y escalamiento de medidas de recuperación verde desde este enfoque, especialmente con la finalidad de brindar una asesoría pertinente a las contrapartes y socios de la GIZ.

La primera parte de este documento presenta un breve contexto sobre la importancia de la biodiversidad y los escenarios prospectivos, la segunda parte proporciona una descripción general del concepto de recuperación verde desde la biodiversidad, enmarcada en cuatro criterios a considerar en la formulación e identificación de este tipo de medidas de recuperación verde. La parte final señala las recomendaciones para posicionar y consolidar la apuesta de recuperación bajo este enfoque, incluyendo algunas sugerencias para que la Cooperación Técnica Alemana considere en el desarrollo de sus proyectos y programas en la región latinoamericana.

1. Importancia de la biodiversidad y escenarios prospectivos

La pandemia del COVID-19 no solo es una crisis sanitaria, sino también es una crisis socioeconómica y ambiental, con impactos de gran alcance en el mediano y largo plazo. De acuerdo con datos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la región latinoamericana es una de las más afectadas por el COVID-19, dado que para diciembre de 2021 cuenta con un promedio de 245 fallecimientos por cada 100.000 habitantes, mientras que el promedio mundial es de 71³. Además, según el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Producto Interno Bruto (PIB) de la región se redujo en un 7%, desde que inició la pandemia a abril de 2021, el peor de todas las regiones a nivel mundial y, aunque se espera una cierta recuperación económica en el año 2022, es probable que su alcance sea limitado y que la producción económica se mantenga por debajo de los niveles anteriores a la pandemia del COVID-19 a finales de 2021⁴.

Las restricciones tanto a la movilidad como al comercio internacional han reducido drásticamente la demanda mundial de materias primas y de alternativas económicas como el turismo, con lo cual se ha agudizado el efecto en las economías locales por volver a una alta dependencia de las exportaciones de petróleo, carbón y otras materias primas. Al mismo tiempo, los problemas ambientales se vienen manifestando con mayor intensidad y la biodiversidad de muchos territorios sigue deteriorándose, pese a que esta podría convertirse en un activo para la generación de bienestar, la seguridad alimentaria y la reducción de las tasas de pobreza en las regiones.

³ Los Angeles Times (2021). América acaba 2021 con el peor registro de la Covid pero arriba en vacunación. Disponible en: <https://www.latimes.com/espanol/eeuu/articulo/2021-12-31/america-acaba-2021-con-el-peor-registro-de-la-covid-pero-arriba-en-vacunacion>

⁴ Cottani, J. (2020). The Effects of Covid-19 on Latin America's Economy. Center for Strategic & International Studies. Disponible en: https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/201118_Cottani_Covid19_Latin_America_Economic_Outlook.pdf

Varios estudios científicos muestran que el progreso global para abordar estos problemas sigue estando significativamente desviado y el mundo ahora está alcanzando puntos de inflexión clave. Cada vez se reconoce más que los enfoques de protección y producción sostenible para evitar y minimizar las pérdidas no son suficientes para revertir la pérdida de la biodiversidad. Esto a pesar de que la biodiversidad sustenta la prosperidad y el bienestar económico, social y cultural a través de los servicios que provee. Las interacciones entre los diferentes elementos de la biodiversidad brindan contribuciones a la sociedad y la economía por valor aproximado de USD \$ 43 billones y más de la mitad del PIB mundial depende en gran medida del funcionamiento de los ecosistemas naturales⁵.

Según la Plataforma Intergubernamental Científico-normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES por su sigla en inglés), la naturaleza está en declive global a un ritmo sin precedentes en la historia humana, y el ritmo de extinción de especies se ha acelerado durante los últimos 50 años. De igual forma, el IPBES afirma que, de continuar con los rápidos descensos en biodiversidad, no solo no se cumplirán los objetivos particulares de conservación de la naturaleza, sino que otras metas internacionales como las planteadas en la Agenda 2030 o el Acuerdo de París no serán alcanzadas⁶.

Lo anterior se verá más acentuado en las regiones tropicales, en las cuales existen mayores riesgos debido a las presiones asociadas a la vulnerabilidad climática, el cambio acelerado en el uso de la tierra, la deforestación, la sobreexplotación pesquera, entre otros factores. Por consiguiente, las repercusiones asociadas con la pérdida de biodiversidad para las regiones serán mucho mayores en los escenarios en los que se contemplan las grandes brechas económicas, políticas y sociales. Por ejemplo, los niveles de consumo de bienes materiales (alimentos, madera, fibras, etc.) difieren considerablemente entre países industrializados y países con bajos niveles de desarrollo, lo cual influye en el deterioro de los recursos naturales, en la medida en que estos últimos son los que proporcionan en gran proporción dichos bienes⁷.

Frente a este escenario los esfuerzos internacionales se están concentrando en negociar y definir un marco de biodiversidad post-2020 con acciones concretas y eficientes, que permitan para el 2030 poner la biodiversidad en el camino de la recuperación, y para el 2050 vivir en armonía con la naturaleza. Esto en la medida en que los países puedan conservar, restaurar y utilizar sosteniblemente los recursos naturales, asegurando la provisión de los servicios de los ecosistemas y brindando beneficios esenciales para todas las personas. Las conclusiones de las diferentes agendas y negociaciones que se vienen adelantando concluyen que se necesita una combinación de medidas para detener y revertir la pérdida de biodiversidad, incluidas acciones para transformar los

⁵ World Economic Forum (2020). New Nature Economy Report II: The Future of Nature and Business. Geneva.

Disponible en: <https://www.weforum.org/reports/new-nature-economy-report-ii-the-future-of-nature-and-business>

⁶ IPBES (2019): Summary for policymakers of the global assessment report on biodiversity and ecosystem services of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services. Bonn, Germany. 56 pages.

Disponible en: https://ipbes.net/sites/default/files/2020-02/ipbes_global_assessment_report_summary_for_policymakers_es.pdf

⁷ Ibid.

sistemas económicos y financieros en un marco de **recuperación verde**, bajo lo cual se alcancen resultados positivos para la naturaleza⁸.

2. Recuperación verde y sus perspectivas desde la biodiversidad

El concepto de recuperación verde surge como respuesta a los impactos negativos originados a raíz de la crisis del COVID-19, donde gobiernos, empresas, organizaciones de la sociedad civil e instituciones académicas, en países como Estados Unidos, el Reino Unido, la Unión Europea y otros países, han propuesto una serie de medidas para reconstruir y recuperar sus economías de forma verde, justa y resiliente. En este sentido, este concepto se ha extendido ampliamente a nivel mundial, dada su incorporación en políticas, programas y reformas por una gran cantidad de países, sin embargo, no es una iniciativa de obligatorio cumplimiento y se desarrolla de forma paralela con otras iniciativas como Reconstruir mejor (*Build Back Better*) o el Nuevo Tratado Verde Global (*Global Green New Deal*), por ejemplo.

La recuperación verde ha estado relacionada principalmente con iniciativas de acción climática, dado que los esfuerzos de varios gobiernos y agencias se han centrado en el cumplimiento de agendas como el Acuerdo de París y las metas de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC por su sigla en inglés). En este sentido, no hay un concepto establecido en torno a la recuperación verde con un enfoque desde la conservación y uso sostenible de la biodiversidad, por lo que en el marco del *Workstream* se propone una definición que posibilite identificar las apuestas de la región latinoamericana al respecto. Para tal fin, se tomó como insumo principal la definición planteada por la GIZ⁹ para el concepto de recuperación verde únicamente, y se complementó de acuerdo con los hallazgos identificados a partir del trabajo del *Workstream*, tal como se muestra en el siguiente recuadro:

Recuperación verde desde un enfoque de biodiversidad: Es un paquete transformador de políticas, herramientas, inversiones, iniciativas, programas o reformas para garantizar una recuperación de la crisis del Covid-19, que comprende un desarrollo económico e inclusivo a partir de gastos de rescate* de corto plazo, así como un cambio transformador en el largo plazo, hacia la sostenibilidad, la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y la restauración de los ecosistemas, contemplando además un desarrollo equitativo y centrado en las personas y respuestas innovadoras apoyadas en la investigación y la tecnología.

* De acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), los gastos de rescate son aquellos que pretenden proteger inmediatamente las personas y las empresas de los impactos negativos directos e indirectos de la pandemia.

⁸ CBD (2021). Declaración de Kunming “Civilización ecológica: construir un futuro compartido para toda la vida en la tierra”. Convenio sobre Diversidad Biológica -CBD. Disponible en:

<https://www.cbd.int/doc/c/e3d0/b5fc/a6f5924232dc188520986bfe/cop-15-05-add1-es.pdf>

⁹ Euroclima+ & GIZ (2020). Green Recovery for Practitioners Setting the Course Towards a Sustainable, Inclusive and Resilient Transformation. Disponible en: <https://euroclimaplus.org/seccion-publicaciones/tipo-de-documentos/estudios-publicaciones-2/green-recovery-for-practitioners-setting-the-course-towards-a-sustainable-inclusive-and-resilient-transformation/viewdocument/237>

A partir de los elementos conceptuales asociados a la recuperación verde encontrados en diferentes fuentes, se construyó un marco analítico cualitativo que permitiera seleccionar las medidas de recuperación a revisar y los temas que vale la pena destacar¹⁰. Sobre este punto es importante señalar que los análisis adelantados en materia de recuperación verde en el escenario post pandemia son aún limitados, por lo que tener marcos de referencia para esta tarea es un tema complejo, considerando por ejemplo que en muchos casos todavía queda por demostrarse el impacto y éxito de dichas medidas de recuperación verde, sobre todo por el poco tiempo en su implementación. Es decir, este es un marco en construcción dada su naturaleza reciente, que puede ser complementado o adaptado de acuerdo con los desarrollos que se realicen sobre el tema.

Según lo anterior, como marco de análisis se han seleccionado los siguientes criterios, de acuerdo con las fuentes consultadas en el proceso.

- **Escenario Post-covid:** La medida debe haberse propuesto con el objetivo de estimular la recuperación verde asociada a la crisis del COVID-19.
- **Conservación y uso sostenible de la biodiversidad:** La medida debe comprender el desarrollo de acciones de preservación y restauración de ecosistemas, así como del uso sostenible de la biodiversidad y los recursos genéticos.
- **Desarrollo equitativo:** La medida debe comprender el reconocimiento de derechos a los *stakeholders* y contemplar una participación efectiva con rendición de cuentas, así como una distribución equitativa de beneficios y costos.
- **Impulso a la economía:** La medida debe establecer una transición justa y sostenible que comprenda la creación y promoción de empleos verdes y decentes, y el acompañamiento a trabajadores y empresas afectados por la pandemia contemplando el desarrollo de actividades dirigidas a conservar la naturaleza y gestionarla de manera más sostenible.

Según lo anterior, las medidas e iniciativas de recuperación verde en materia de biodiversidad comprenderían una amplia gama de políticas, reformas y herramientas llevadas a cabo por gobiernos, y entes de diferentes niveles (municipales, regionales y/o nacionales), sectores productivos, entidades financieras y de cooperación y la sociedad civil. Por ejemplo, algunas medidas de recuperación podrían contemplar la formulación e implementación de políticas de biodiversidad que incluyan componentes económicos y sociales, programas de creación y protección de áreas protegidas y Otras Medidas Efectivas de Conservación basadas en áreas (OMEC)¹¹, iniciativas sostenibles alineadas con la conservación de la biodiversidad (pesca, ecoturismo, agroforestería, etc.), entre otras.

3. Análisis de medidas de recuperación en Latinoamérica

¹⁰ Las principales fuentes analizadas fueron las siguientes: Recuperación Verde en la Práctica: Estableciendo el rumbo hacia una transformación sostenible, inclusiva y resiliente (GIZ, 2020); Greening the recovery to make it last: The role of natural capital accounting (Paul Lucas and Michael Vardon, 2021); y Estándar Global de la UICN para soluciones basadas en la naturaleza - SbN (UICN, 2020).

¹¹ De acuerdo con el Convenio sobre Diversidad Biológica (CBD), por OMEC se entiende “un área definida geográficamente diferente de un área protegida, que esté gobernada y gestionada de maneras que logren resultados positivos y sostenidos a largo plazo para la conservación de la diversidad biológica in situ, con las funciones y servicios asociados de los ecosistemas y, donde proceda, valores culturales, espirituales, socioeconómicos y otros valores pertinentes a nivel local”.

Como parte de los objetivos del *Workstream* y teniendo en cuenta el marco analítico propuesto, se adelantó un ejercicio de identificación, revisión y análisis de varias medidas de recuperación verde basadas en la conservación y uso sostenible de la biodiversidad adelantadas en Ecuador, Colombia, Brasil y Perú, las cuales se presentan a continuación:

País	Medida de recuperación	Descripción general
Ecuador	PROAmazonía	ProAmazonia busca reducir los gases de efecto invernadero apoyando las agendas prioritarias y las políticas de los sectores productivos. Además, le apuesta a reducir las causas y agentes de la deforestación en la Amazonía ecuatoriana y a promover el manejo sostenible e integrado de los recursos naturales
	Land Accelerator	Land Accelerator asesora a los líderes que están desarrollando negocios sostenibles en los sectores de reforestación, agroforestería y agricultura regenerativa, fortaleciendo sus propuestas de valor y modelos de negocio. Esto con el fin de contribuir al desarrollo sostenible rural y al cumplimiento de las metas de restauración planteadas por el gobierno de Ecuador en su Plan Nacional de Restauración Forestal
Colombia	Política deforestación y gestión de bosques	El objetivo de esta Política es el de disminuir la deforestación y promover la gestión sostenible de los bosques, identificando las acciones que deben realizar el gobierno y los sectores económicos con el fin de controlar estas problemáticas
	Herencia Colomba	Este programa busca contribuir al aseguramiento de la conservación y financiación a largo plazo de 20 millones de hectáreas mediante acciones que contribuyan a incrementar la cobertura vegetal, el manejo efectivo y la gobernanza del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Colombia (SINAP)
Brasil	Plan conjunto para el Amazonas	Este Plan Conjunto busca generar un modelo de desarrollo sostenible en la región de la amazonia, donde todos los actores participen en su construcción, promoviendo la preservación de los recursos naturales y el bienestar de la población en general
	Big Push for Sustainability	Este programa representa una coordinación de políticas (públicas y privadas), para producir un ciclo virtuoso de crecimiento económico, donde se brinde apoyo a los gobiernos para acelerar la transición a energías con bajas emisiones de carbono, la reducción de la vulnerabilidad y el desarrollo de resiliencia con sostenibilidad
Perú	Programa Tambopata-Bahuaja	Esta iniciativa pretende brindar protección a la Reserva Nacional Tambopata y el Parque Nacional Bahuaja Sonene, debido a que ambas presentan altos índices de biodiversidad. Esto mediante el freno a la deforestación y el desarrollo de proyectos agroforestales contribuyendo a las metas de restauración de los bosques peruanos
	BioInvest	BioInvest busca mejorar los sistemas de incentivos públicos para movilizar inversiones privadas a empresas amigables con la biodiversidad, además de realizar un acompañamiento hasta que logren una madurez de financiación. Esto con el objetivo de promover el crecimiento sostenible, la competitividad y la productividad, contribuyendo directamente a la recuperación verde y a la reactivación económica después de la pandemia

Este análisis evidenció que los países que se tomaron como caso de estudio, y la región latinoamericana en general, vienen trabajando en ciertas iniciativas de recuperación verde

enfocadas en la conservación y uso sostenible de la biodiversidad lideradas por una serie de actores tanto públicos como privados. No obstante, se requiere seguir promoviendo dichas medidas para continuar por la senda de la recuperación verde donde se garantice la protección del medio ambiente y, al mismo tiempo, se obtengan beneficios económicos y sociales para las comunidades más vulnerables.

Este tipo de medidas ofrecen la oportunidad de crear empleos de manera rápida mientras que, al mismo tiempo, se transita hacia una economía más verde y resiliente, lo cual se pudo apreciar en algunas de las medidas de recuperación analizadas como es el caso del Plan conjunto para el Amazonas en el caso de Brasil y BioInvest en el caso de Perú, por nombrar tan solo dos ejemplos. A raíz de lo anterior, es fundamental que los gobiernos de la región puedan aprovechar este enfoque de recuperación verde para aumentar el compromiso de empresas e inversores en la gestión de los efectos, las dependencias, los riesgos y las oportunidades de la biodiversidad.

En el marco de este *Workstream* también se sostuvieron intercambios de experiencias con otros *Workstream* que viene adelantando la GIZ con enfoques como la acción climática, la economía circular y de soluciones para ciudades sostenibles. En estos espacios se destacó la gran cantidad de compromisos adquiridos en materia de recuperación verde a nivel internacional, para avanzar en cambios transformadores hacia un mundo más sostenible y carbono neutral en el largo plazo. En este sentido, las medidas de recuperación verde deberían estar alineadas con iniciativas como el Acuerdo de París, así como con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) con el fin de alinear acciones para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y mejorar las vidas y las perspectivas de las personas en todo el mundo.

Ahora bien, del análisis de las medidas de recuperación verde antes señalado y de varios espacios de diálogo e intercambios de experiencias, se establecieron algunas recomendaciones a tener en cuenta para la implementación, consolidación y escalamiento de dichas medidas en la región latinoamericana, las cuales se muestran a continuación.

4. Recomendaciones

A partir del análisis desarrollado, los resultados de los espacios de diálogo e intercambios de experiencias del *Workstream* y la revisión de fuentes secundarias, bajo un enfoque en la conservación y uso sostenible de la biodiversidad, surgieron las siguientes recomendaciones:

3.1. Que las medidas de recuperación incorporen alternativas de conservación innovadoras que tengan en cuenta ejercicios de investigación y desarrollos tecnológicos

Las acciones para conservar, gestionar de forma sostenible y restaurar ecosistemas naturales y modificados deben abordar no solamente desafíos ambientales, sino económicos, sociales y hasta culturales. Una respuesta a este desafío se ha dado a partir de las soluciones basadas en la naturaleza (SbN), las cuales comprenden acciones para abordar estos desafíos de manera efectiva y adaptativa (por ejemplo la forestería comunitaria, la restauración de manglares o la reconversión ganadera), proporcionando simultáneamente beneficios para el bienestar humano y la biodiversidad. En este sentido, las SbN pueden jugar un papel importante y ser más efectivas cuando

en su diseño e implementación cuentan con una participación planificada y equitativa de las comunidades implicadas.

Como parte de las SbN es importante destacar las contribuciones de las áreas protegidas y Otras Medidas efectivas de Conservación Basadas en Áreas (OMEC). Estas son un instrumento importante para abordar la gestión de la biodiversidad y evitar su pérdida, con beneficios colaterales en la mitigación y adaptación al cambio climático y en el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades. La implementación de este tipo de SbN a través de un enfoque holístico, integrado, consultivo y adaptativo, apoyado en una innovación constante mediante una investigación continua y la incorporación de nuevos desarrollos tecnológicos, puede facilitar la recuperación verde brindando los beneficios antes mencionados. Estas acciones deben apoyarse con mejoras en la gestión eficaz y medidas adecuadas de equidad y gobernanza, garantizando que las áreas existentes y nuevas se gestionen de manera efectiva y se administren equitativamente para la protección de la biodiversidad y la generación de los demás beneficios.

3.2. Que haya mayor ambición en la formulación e implementación de las medidas

Una respuesta eficaz a la crisis sanitaria, social y económica del COVID-19 requiere la formulación de medidas sólidas y ambiciosas, acompañadas de importantes inversiones para la recuperación. La movilización de recursos públicos y privados representa una oportunidad única para impulsar la producción económica y generar empleo de calidad, al tiempo que se establece una trayectoria de desarrollo sostenible y conservación de la biodiversidad. Es decir, se pueden canalizar los esfuerzos en materia de reactivación y recuperación para promover un desarrollo que impulse la producción económica, cree oportunidades de empleo, fomente la justicia social, garantice la competitividad y promueva la innovación, de la mano con una gestión sostenible de la biodiversidad. En este sentido, para la región latinoamericana es importante contar con el apoyo de los países de altos ingresos, quienes tienen incentivos ambientales, económicos, humanitarios y altruistas, incluyendo estrategias como la emisión de bonos verdes, los canjes de deuda por naturaleza o subsidios y exenciones fiscales, por ejemplo.

3.3. Que se promuevan medidas de recuperación como la bioeconomía y el ecoturismo con adecuados marcos normativos y de política

En muchos países de la región latinoamericana los marcos normativos y de política para el desarrollo del ecoturismo y la bioeconomía, en áreas tales como la biodiversidad y el cambio climático, se encuentran en desarrollo y tienen que ver con los diferentes contextos políticos. No obstante, para potenciar la recuperación verde desde la biodiversidad a partir de la bioeconomía es necesario adelantar procesos de diálogo, así como lograr consensos y apoyos de las partes interesadas para un proceso que facilite y promueva la adopción de políticas para la bioeconomía¹², contemplando además un desarrollo biotecnológico mediado por la educación y la investigación.

¹² De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en su estudio titulado Bioeconomía en América Latina y el Caribe. Contexto global y regional y perspectivas (2017), la bioeconomía es una economía basada en el consumo y la producción de bienes y servicios derivados del uso directo y la transformación sostenible de recursos biológicos, aprovechando el conocimiento de los sistemas, principios y procesos y las tecnologías aplicables al conocimiento y a la emulación de procesos y principios biológicos.

Lograr la coherencia entre los objetivos y metas de las políticas públicas existentes, coordinar las intervenciones en el marco de esas políticas, racionalizar las reglamentaciones, el desarrollo de conocimientos y de la tecnología, inversiones en investigación, educación y mercadeo, entre otros, son factores clave para que se den estos marcos¹³. A esto se puede sumar la facilitación de flujos de financiamiento para la conservación de la biodiversidad y hacer posible su escalamiento a través de estrategias como los impuestos sobre la producción nociva y sectores altamente extractivos, el control a especies invasoras, las evaluaciones ambientales estratégicas, los bonos verdes, los planes de acción nacionales sobre financiamiento de la biodiversidad, entre otros.

3.4. Que se haga énfasis en la promoción de empleos verdes

Los grandes desafíos en materia de conservación de la biodiversidad y reactivación económica se deben transformar en oportunidades. Por lo tanto, se debe transitar hacia economías y formas de vida capaces de generar actividades que promuevan la creación de empleo, directa o indirectamente, en los sectores relacionados con la gestión y protección ambiental que se reinventan ante el cambio de los modelos productivos actuales (bioeconomía, economía circular, energías renovables, entre otros). Esto con el objetivo primordial de contribuir de manera significativa a mantener el equilibrio del ciclo de vida y la conservación de la riqueza natural. Lo anterior supone una estrategia de transición justa con enfoque de reducción de pobreza, la creación de trabajo decente y la diversificación de la economía, a través de la articulación de la investigación y el desarrollo tecnológico sectorial con acciones educativas.

Adicionalmente, para la promoción de empleos en el marco de la recuperación verde se requiere el uso del diálogo social como herramienta esencial para generar consensos, con un enfoque específico en la población más vulnerable y con pocas condiciones de trabajo digno. En esta misma línea, es necesario tener en cuenta que los altos niveles de informalidad en materia de empleo constituye un desafío importante en una buena parte de los sectores que inciden en la gestión ambiental y deben tomarse medidas complementarias que ayuden a la formalización de estos sectores, tales como la formación de capacidades en SbN, la creación de mercados y cadenas de valor para impulsar comercialmente empresas de base biotecnológica, la creación de redes de Investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) para el aprovechamiento de biomasa, entre otras¹⁴.

3.5. Que se promueva la seguridad alimentaria sostenible conservando la biodiversidad

Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), casi un tercio (31%) de las emisiones causadas por actividades humanas se originan en el sistema agroalimentario mundial, en el proceso que va desde el campo a la mesa¹⁵. De ahí la importancia de promover prácticas agrícolas y forestales sostenibles, las cuales pueden mejorar la biodiversidad,

¹³ : A. G. Rodríguez, M. Rodrigues y O. Sotomayor, “Hacia una bioeconomía sostenible en América Latina y el Caribe: elementos para una visión regional”, serie Recursos Naturales y Desarrollo, N° 191 (LC/TS.2019/25), Santiago, CEPAL, 2019. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44640/4/S1900161_es.pdf

¹⁴ Departamento Nacional de Planeación -DNP (2021). Estrategia de reactivación y repotenciación económica sostenible y resiliente. Disponible en: http://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Estrategia_Reactivacion_Sostenible.pdf

¹⁵ Francesco N. Tubiello et. al. (2021). “Pre- and post-production processes along supply chains increasingly dominate GHG emissions from agri-food systems globally and in most countries” Preprint. Noviembre 2021. Disponible en: <https://essd.copernicus.org/preprints/essd-2021-389/>

así como aumentar el almacenamiento de carbono y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Medidas como la diversificación de cultivos plantados y especies forestales, la agrosilvicultura y la agroecología conservan la biodiversidad y proporcionan contribuciones económicas a las personas, por ejemplo, mediante la producción de alimentos, fibras o energía. Este tipo de medidas relacionadas con la seguridad alimentaria puede mejorarse sobre todo mediante acciones del lado de la demanda, como la reducción de pérdidas y desperdicios y cambios hacia dietas más diversas y orgánicas.

3.6. Que se alineen las agendas de biodiversidad y cambio climático

La consideración de las interacciones entre la biodiversidad, el clima y la sociedad en las medidas de recuperación verde brinda oportunidades para maximizar los beneficios conjuntos para las personas y la naturaleza. Por ejemplo, la restauración de diversos ecosistemas con alto potencial de almacenamiento de carbono podría mejorar la biodiversidad con relativa rapidez y favorecer la mitigación al cambio climático en el largo plazo, así como brindar alternativas económicas mediante esquemas como REDD+. No obstante, si bien existen soluciones integradas para el nexo entre biodiversidad y clima que también tienen beneficios colaterales en términos de desarrollo sostenible y satisfacción de las necesidades básicas de los pobres y vulnerables, aún se presentan varios desafíos en su consolidación. Por consiguiente, este tipo de alternativas deben implementarse de manera integrada y socialmente equitativa, respaldando los medios de vida, el bienestar y los valores culturales y espirituales, y los beneficios asociados incluidos los económicos.

Sobre este aspecto, vale la pena destacar lo planteado en el informe “Cambio Climático y Diversidad Biológica”¹⁶, realizado entre la Plataforma Intergubernamental de Ciencia y Política en Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (IPBES) y el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC). En este Informe se expresa la necesidad de abordar conjuntamente la pérdida de biodiversidad y la crisis climática, dado que ambos son impulsados por las actividades económicas humanas y se refuerzan mutuamente, y no se resolverán con éxito a menos que ambos se aborden de manera conjunta. Algunas de las recomendaciones del informe sugieren hacer que las SbN formen parte de los compromisos climáticos de los países, coordinar políticas relacionadas con el clima, la biodiversidad y el desarrollo sostenible, alinear los flujos financieros para generar cambios sistémicos, entre otras.

3.7. Que las medidas contemplen nuevos enfoques de gobernanza

Las medidas para abordar la pérdida de biodiversidad o el cambio climático requieren que los modelos de gobernanza¹⁷ vayan más allá de los enfoques centralizados para, de esta forma, adoptar

¹⁶ IPBES-IPCC (2021). Workshop report on biodiversity and climate change; IPBES and IPCC. Disponible en: https://ipbes.net/sites/default/files/2021-06/20210609_workshop_report_embargo_3pm_CEST_10_june_0.pdf

¹⁷ En este documento se entiende la gobernanza según lo planteado por la UICN (2014) como el proceso de interacciones entre estructuras, procesos y tradiciones que determinan cómo el poder y las responsabilidades son ejercidos, cómo se toman las decisiones y cómo tienen voz los ciudadanos y otros interesados, es decir, la gobernanza tiene que ver con tomar decisiones y garantizar las condiciones para su efectiva implementación. Así mismo comprende el proceso mediante el cual se desarrolla y ejerce la autoridad y la responsabilidad en el transcurso del tiempo. Se trata de quién toma las decisiones, y cómo, incluso en relación con los procesos de aprendizaje y las instituciones que se desarrollan en la sociedad.

soluciones más colaborativas. Por consiguiente, se debe revisar como se está abordando la gobernanza, generar reflexiones y promover la participación de una amplia gama de actores, el respeto por múltiples valores, el aprovechamiento de diferentes sistemas de conocimiento, la gobernanza policéntrica y la superación de los desequilibrios de poder entre los actores para afrontar desafíos como la pérdida de biodiversidad y la necesidad de lograr un cambio transformador. Contar con mecanismos de gobernanza flexibles y adaptables pueden facilitar la recuperación verde, los cuales pueden articularse a iniciativas como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) o el Acuerdo de París. Las metas globales alineadas con los contextos, valores y habilidades locales, que permitan ajustar progresivamente la ambición de las metas a lo largo del tiempo, pueden ayudar a fortalecer la gobernanza y garantizar mejores resultados.

3.8. Que las medidas aborden temas sanitarios y le apuesten, por ejemplo, a evitar futuras pandemias

Existe una gran conexión entre la salud humana y la salud del planeta. La pérdida de biodiversidad, el cambio climático, la contaminación, los desechos, entre otros, representan un gran riesgo para la salud física y mental de la humanidad, ya que estos deterioran la calidad del agua, del aire, de los alimentos, de los paisajes, entre otros aspectos, generando enfermedades como infecciones respiratorias, alergias, malnutrición, alteraciones mentales, por nombrar solo algunas. Así mismo, el aumento de la población y, por tanto, de la demanda de recursos, la permanente movilidad de personas y animales y el deterioro de los hábitats son el ambiente propicio para el brote de enfermedades y, eventualmente, de futuras pandemias. Por consiguiente, estos factores deben tenerse en cuenta a la hora de avanzar hacia una recuperación verde, dado que sin salud y bienestar no hay producción económica, reactivación, ni empleos. En este sentido, los enfoques de One Health¹⁸ y las estrategias y políticas de prevención pueden servir como plataforma para promover conjuntamente la conservación de la biodiversidad, la salud humana y animal y la prevención de efectos secundarios.

3.9. Que en las medidas se contemplen factores sociales, especialmente de género

La pandemia del COVID-19, así como la crisis ambiental y económica, han afectado a la mayoría de la población de forma considerable, aunque no todos se ven perjudicados de la misma manera. Factores sociales como el género, la edad, los ingresos, el tipo de empleo, el nivel educativo, el origen étnico y la raza, el estado migratorio y la discapacidad mental o física, entre otros, juegan un papel importante en la capacidad de afrontar la pandemia y sus impactos socioeconómicos. Estas variables afectan su capacidad para prevenir, quedarse en casa y satisfacer las necesidades básicas, entre otros aspectos sociales y económicos, como el acceso a la educación, la salud y los ingresos¹⁹. Por ende, las medidas de recuperación deben considerar mayores inversiones hacia estos grupos vulnerables, contemplando principalmente nuevos enfoques como el de género, con lo que se permita impulsar el crecimiento económico y el cuidado de la naturaleza.

¹⁸ El Grupo de Trabajo de la Iniciativa One Health (OHITF) lo define como los esfuerzos de colaboración de múltiples disciplinas que trabajan a nivel local, nacional y mundial para lograr una salud óptima para las personas, los animales y el medio ambiente.

¹⁹ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, (2021). Guía para la recuperación verde en las ciudades de América Latina: Estudios de caso en los sectores de agua, energía, residuos y transporte. Documento de trabajo.

3.10. Que las medidas vayan acompañadas de transparencia y esquemas de monitoreo y seguimiento

La sociedad debe ser consciente del creciente impulso de la transparencia y la rendición de cuentas sobre las estrategias de conservación de la naturaleza para ayudar a cambiar las tendencias negativas que se han presentado históricamente, tales como el abuso de poder y la corrupción, por ejemplo. Este tipo de iniciativas hará que los impactos asociados al crecimiento económico y los elementos relacionados con la biodiversidad sean más visibles y se facilite la toma de decisiones. En última instancia, es necesario establecer metas ambiciosas basadas en la ciencia, a corto y mediano plazo, que contribuyan a la conservación y recuperación de la biodiversidad, con objetivos específicos para poder realizar un seguimiento del progreso. Esto acompañado además de una divulgación y presentación de información, con indicadores monitoreados y evaluados periódicamente, a través de datos transparentes y de fácil acceso, que permitan incorporarse fácilmente a los procesos de seguimiento de los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil.

3.11. Que las medidas tengan un enfoque holístico e intersectorial, tanto a nivel nacional como internacional para lograr la permanencia y sostenibilidad de las medidas

Abordar los desafíos resultantes de la crisis del COVID-19 requiere de un enfoque holístico, donde se tengan acciones coordinadas, respaldadas por la comunidad internacional, los bancos de desarrollo, el sector privado, la academia y la sociedad civil. Es decir, la respuesta a la crisis, en el contexto de los problemas estructurales de la región, debe ser capaz de integrar las dimensiones del desarrollo sostenible: la económica, la social y la ambiental. La recuperación verde también deberá superar las barreras que se han encontrado en otras iniciativas similares, como la inercia de las políticas públicas y las fallas de mercado o de gobierno que impiden el redireccionamiento de las inversiones (por ejemplo, a energía renovable, programas de construcción verde obstaculizados por subsidios a los combustibles fósiles)²⁰. En este sentido, la recuperación verde ofrece la oportunidad de seguir renovando el papel y el potencial de la cooperación internacional, dado que la cooperación y el diálogo de políticas seguirán siendo esenciales para reunir la experiencia de múltiples actores y emprender una mejor trayectoria para lograr cambios transformadores y resilientes.

5. Conclusiones

Para consolidar y posicionar la recuperación verde desde un enfoque en la conservación y uso sostenible de la biodiversidad se requiere trabajar en varios aspectos de forma articulada e integral. En este sentido, es necesario desarrollar medidas que permitan abordar la gestión de la biodiversidad, de manera que se generen beneficios colaterales en la calidad de vida de las comunidades. Es decir, se debe transitar hacia economías y formas de vida basados en el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, con lo que sea posible promover la creación de empleos en actividades como la agroforestería, la bioeconomía, el aprovechamiento de la biomasa y de los recursos genético, entre otros. Otro aspecto clave tiene que ver con el abordaje conjunto de la pérdida de biodiversidad y la crisis climática, dado que ambas son impulsadas por

²⁰ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). 2021. ¿Está la recuperación económica de COVID-19 construyendo un futuro sostenible? Estado de la situación en América Latina y el Caribe. Panamá.

actividades humanas y se refuerzan mutuamente, lo cual demanda la implementación de soluciones integrales y holísticas. Adicionalmente, es necesario promover acciones coordinadas en pro de la gestión sostenible de la biodiversidad, que sean respaldadas por los diferentes actores de la sociedad como el sector privado, la academia, la sociedad civil y la banca de desarrollo.

Esto significa que no solamente es necesario atender las consecuencias inmediatas de la crisis, por más acertadas e importantes que sean, sino también construir las bases para un cambio en el largo plazo. Es decir, no se debe mantener el *statu quo* con unos pequeños cambios, sino usar la situación actual para la transformación hacia una sociedad más sostenible y justa que está pendiente, lo cual hasta ahora no ha sucedido con la suficiente rapidez y consistencia. En este sentido, la GIZ ha venido aprovechando esta oportunidad única para asesorar a sus países socios sobre cómo asegurar y desarrollar actividades económicas que se basen en patrones de producción y consumo sostenibles y combinen la protección del clima y el medio ambiente con la justicia social. Esto principalmente en los países más pobres, donde hay un menor consumo per cápita en comparación con los países industrializados, pero donde estos cambios son un componente fundamental hacia una recuperación verde.

Al respecto, cabe destacar tres iniciativas mediante las cuales la GIZ ha impulsado la recuperación verde en países emergentes: la primera consistente en apoyar al gobierno colombiano en la inclusión de enfoques sostenibles y verdes en el Programa Nacional de recuperación del Covid; la segunda mediante el apoyo a santuarios de vida silvestre administrados por comunidades masai locales de Kenia para promover el turismo de naturaleza; y la tercera enfocada en el apoyo a un mecanismo llamado FELICITY, que ayuda a las autoridades locales a tomar medidas ecológicas, y que ha servido, por ejemplo, para lanzar un proyecto de gestión de residuos en la ciudad mexicana de Naucalpan²¹.

Por ende, es fundamental que desde organizaciones como la GIZ se sigan promoviendo espacios de diálogo e intercambios de experiencias entre actores estatales, privados y la sociedad civil, tanto a nivel nacional como internacional, dado que se corre el riesgo de que el concepto pierda su valor y se pierda el interés al no poder comprenderlo ni aplicarlo de manera coherente. Así mismo, se requiere orientar a estos actores sobre las mejores formas en que pueden contribuir a obtener resultados positivos desde este enfoque, mediante el desglose de los conceptos relacionados y facilitar incorporarlos a las políticas, programas, reformas y demás iniciativas de recuperación existentes.

Lo anterior es de suma importancia dado que el concepto de recuperación verde desde una perspectiva de conservación y uso sostenible de la biodiversidad no ha tenido un gran desarrollo, como se evidenció en los análisis y revisiones efectuadas. Además, este concepto corre el riesgo de ser transitorio si no llega a ser incorporado por los gobiernos en sus políticas y programas, así como por la comunidad internacional. Así, es necesario que bajo este enfoque se posicionen agendas como la creación de empleos justos, la integración de la agenda climática y de biodiversidad, las redes de investigación y de desarrollos tecnológicos, nuevos enfoques de gobernanza, la transparencia, la equidad y el bienestar social como principios orientadores y se proporcionen

²¹Ingrid-Gabriela Hoven (2021). Drawing The Right Conclusions: Why and how GIZ is working to build a green economic recovery. Nota disponible en: <https://akzente.giz.de/en/article/green-recovery-hoven>

respuestas a nivel holístico con la participación de los sectores público y privado. En línea con esto, se espera incorporar este enfoque de recuperación verde en los proyectos y programas que adelanta la GIZ en Latinoamérica, y que este sirva como base para el desarrollo de hojas de ruta que ayuden a sus *stakeholders* a transitar hacia acciones transformadoras y sostenibles.