

# Relatório 1 – PROPEE: Propostas Operacionais Estratégicas para o Aprimoramento do Manual do PEE

Elaborado por:



**Agenor Gomes Pinto Garcia**

**Agenor Gomes Pinto Garcia**

Para:

**Cooperação Alemã para o Desenvolvimento - GIZ**  
Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Março 2012

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Programa  
Energia  
Brasileiro  
-Alemão

**ANEEL**  
AGÊNCIA NACIONAL DE ENERGIA ELÉTRICA



## **Relatório 1 – PROPEE: Propostas Operacionais Estratégicas para o Aprimoramento do Manual do PEE**

**Elaborado por:** Agenor Gomes Pinto Garcia

**Autores:** Agenor Gomes Pinto Garcia

**Para:** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

**Programa:** Programa Energia Brasileiro-Alemão

**Nº do Programa:** PN – 2007.2189.4-001.00 – Componente Eficiência Energética

**Coordenação:** Sebastian Schreier, GIZ BR [sebastian.schreier@giz.de]

Dr. Arnd Helmke, GIZ BR [arnd.helmke@giz.de]

Sheyla Maria das Neves Damasceno (SPE) [sdamasceno@aneel.gov.br]

Março 2012

### Informações Legais

1. Todas as indicações, dados e resultados deste estudo foram compilados e cuidadosamente revisados pelo(s) autor(es). No entanto, erros com relação ao conteúdo não podem ser evitados. Consequentemente, nem a GIZ ou o(s) autor(es) podem ser responsabilizados por qualquer reivindicação, perda ou prejuízo direto ou indireto resultante do uso ou confiança depositada sobre as informações contidas neste estudo, ou direta ou indiretamente resultante dos erros, imprecisões ou omissões de informações neste estudo.
2. A duplicação ou reprodução de todo ou partes do estudo (incluindo a transferência de dados para sistemas de armazenamento de mídia) e distribuição para fins não comerciais é permitida, desde que a GIZ seja citada como fonte da informação. Para outros usos comerciais, incluindo duplicação, reprodução ou distribuição de todo ou partes deste estudo, é necessário o consentimento escrito da GIZ.



## Sumário

Introdução.....	4
1 Estratégia.....	4
1.1 Alinhamento com PDE/EPE/PNEf .....	4
1.2 Projetos prioritários .....	4
1.3 Novos critérios.....	4
1.4 Alavancagem de recursos.....	5
1.5 Tipologia .....	5
1.6 Geração pelo consumidor .....	5
1.6.1 Cogeração.....	5
1.6.2 Aquecimento d'água.....	5
1.6.3 Geração distribuída .....	5
2 Avaliação .....	5
2.1 Avaliação global do PEE .....	5
2.2 M&V.....	6
2.3 Perdas comerciais .....	6
3 Contratos de <i>performance</i> (CPEs) .....	6
4 Regulação.....	6
4.1 Gestão .....	6
4.2 Procedimentos contábeis .....	7
4.3 Custos .....	7
4.4 Projetos piloto.....	8
4.5 Setor Público .....	8
4.6 GEM (Gestão Energética Municipal).....	8
4.7 Setores Industrial e Comercial .....	8
Referências .....	9
Apêndices.....	10
• Planilha Tópicos Aprimoramento PEE .....	10
• Planilha PROPEE X MPEE .....	10



## Introdução

Este é o primeiro relatório do contrato de consultoria “Suporte e acompanhamento à mudança do manual do PEE da ANEEL” (GIZ, 2011). Segundo a programação feita, deveria conter as “Propostas Operacionais Estratégicas para a mudança e aprimoramento do manual” relativas ao estudo “Avaliação do PEE e propostas para seu aprimoramento regulatório” (IEI, 2011). Incluiu-se também a avaliação do Grupo de Trabalho da ABRADDEE (2011) englobando, portanto, todas as sugestões de aprimoramento à nova edição do Manual do PEE (ANEEL, 2008). As sugestões estão organizadas por tópicos, com referências a ambos os estudos. Como apêndices, apresentam-se as planilhas:

- **Tópicos Aprimoramento PEE:** contém os itens abaixo em forma de tabela para melhor acompanhamento de sua evolução.
- **PROPEE X MPEE:** como o Manual, segundo sugestão apresentada na última reunião com a ANEEL, vai se transformar em “Procedimentos”, faz-se uma correlação entre os dois documentos, relacionando também os itens contemplados com sugestões em ambos os estudos do IEI e da ABRADDEE.

## 1 Estratégia

### 1.1 Alinhamento com PDE/EPE/PNEf

Propostas IEI:

---

- Definir metas para os diversos setores (i. 2<sup>1</sup>)
- Atuar para alterar a Lei 12.212/2010 (i. 5, 6, 32)
- Alinhar com MME/EPE/Procel (i. 3)

### 1.2 Projetos prioritários

Como usar? (i. 4)

Propostas IEI:

---

- Leilão de eficiência energética

### 1.3 Novos critérios

Além da RCB < 0,8 (i. 26)

Propostas IEI:

---

- Atendimento às metas (i. 2)
- Transformação de mercado (i. 21)

---

<sup>1</sup> Referência (i. X) ao sumário executivo do relatório do IEI (2011).



- Vida útil (i. 20)
- Educação e treinamento (i. 31)

## 1.4 Alavancagem de recursos

Item 22

Propostas IEI:

---

- Além da RCB = 0,8 (+ABRADEE)

## 1.5 Tipologia

Evitar “camisa-de-força”

Propostas IEI:

---

- Flexibilizar M&V (p. ex., ar condicionado em iluminação)
- Permitir programas de “rebates” (i. 34)
- Definir vida útil dos equipamentos (i. 30, 35)

Propostas ABRADEE:

---

- Permitir projetos em novas instalações (s. 22<sup>2</sup>)

## 1.6 Geração pelo consumidor

2ª parte da discussão (i. 38)

### 1.6.1 Cogeração

Item 39

### 1.6.2 Aquecimento d'água

Item 40

### 1.6.3 Geração distribuída

Item 41

## 2 Avaliação

### 2.1 Avaliação global do PEE

- Comparar com custos de expansão do sistema (i. 7, 8)
- Estabelecer parâmetros para avaliar transformação do mercado (i. 13)
- Rotina de avaliação anual com recomendações (i. 23)
- Alterar forma da Audiência Pública (i. 19)
- Incluir avaliação do ponto de vista do consumidor (i. 24)

---

<sup>2</sup> Referência ao slide (s. X) da apresentação da ABRADEE (2011).



## 2.2 M&V

### Propostas IEI:

---

- Estudos para definição de índices para Baixa Renda (i. 15, 29) e pequenos projetos
- Fundo para avaliar persistência (i. 10, 30) – equipamento, permanência, hábito
- Estudo ABRADDEE
- Treinamento e capacitação

### Propostas ABRADDEE:

---

- Restringir as penalidades ao que exceder a  $RCB > 0,8$  (s. 16)

## 2.3 Perdas comerciais

### Propostas IEI:

---

- Maior orientação sobre cálculo (i. 25)

## 3 Contratos de *performance* (CPEs)

Menos de 4% do investimento (i. 14) – como incentivar? (i. 37)

### Propostas IEI:

---

- Aumentar interesse da distribuidora (permitir lucro)
- Estudo de opções (implantação em duas etapas) (i. 37)
- Considerar investimento como se  $RCB = 0,8$  (i. 9)
- Interagir com PROESCO

### Propostas ABRADDEE:

---

- Permitir parte do investimento a fundo perdido (s. 19)
- Permitir recuperação sem juros e correção monetária (s. 20)
- Permitir contabilidade de outros benefícios (s. 21)

## 4 Regulação

### 4.1 Gestão

#### Propostas IEI:

---

- Melhorar o SGPEE
- Erros observados (i. 12)
- Cálculo de indicadores (i. 28)
- Plano de Gestão: adotar o do programa de P&D (i. 17)



#### Propostas ABRADDEE:

---

- Flexibilizar a obrigação da realização de diagnóstico e pré-diagnóstico (p. 11) (s. 2)
- Considerar  $RCB < 1$  o critério para projetos em entidades sem fins lucrativos (p. 13) (s. 5)
- Explicitar despesas permissíveis no Plano de Gestão (p. 17) (s. 5)
- Desvincular a verba do Plano de Gestão com os CPEs (p. 17) (s. 5)
- Anexar as PMF (perguntas mais frequentes) com exemplos (s. 6)
- Deixar as questões relativas à execução financeira no Manual de Auditoria (s. 16)
- Definir data única para início do projeto (s. 16)

## 4.2 Procedimentos contábeis

#### Propostas IEI:

---

- Contabilidade: adotar a do setor elétrico (i. 16) (+ABRADDEE)

#### Propostas ABRADDEE:

---

- Compatibilizar a Tabela 4 (REFP - p. 9<sup>3</sup>) às categorias contábeis (p. 59) (s. 2)
- Compatibilizar os custos de administração (p. 9) com a administração própria (p. 60) (s. 2)
- Mudar categoria contábil da recuperação de investimentos (s. 9) (+IEI)
- Considerar o custo da Auditoria Contábil como Ordem de Serviço (s. 10)
- Relatório contábil anual (s. 11)
- Excluir depreciação de bens móveis nos projetos (s. 13)
- Permitir NFs com 12 meses de antecedência (s. 15)

## 4.3 Custos

#### Propostas IEI:

---

- Custos administrativos e de *marketing*
- Flexibilizar, permitir rateio entre os projetos (i. 18)
- Poder incluir parte dos custos de projetos não viáveis (i. 27) (+ABRADDEE<sup>4</sup>)
- Permitir compra de equipamentos no atacado (i. 33) (+ABRADDEE)

#### Propostas ABRADDEE:

---

- Permitir apropriação no Plano de Gestão de projetos inviáveis (p. 11) (s. 3) (+IEI)
- Explicitar que o limite do Plano de Gestão (p. 17) não inclui gastos com *marketing* e divulgação (s. 3)
- Permitir os gastos com Audiência Pública no Plano de Gestão (p. 17) (s. 3)

---

<sup>3</sup> Referências de páginas (p. X) do MPPE (ANEEL, 2008).

<sup>4</sup> Propostas comuns (+X) do IEI e ABRADDEE.



- Atualizar o limite do Plano de Gestão para 400 mil R\$ (p. 17) (s. 3)
- Antecipar recursos futuros no saldo da conta (s. 7)
- Permitir abatimento de excesso aplicado no Baixa Renda nos anos seguintes (s. 7)
- Flexibilizar penalidade por montante excessivo na Conta de Eficiência Energética (s. 8)
- Permitir contabilidade de materiais e equipamentos por documento interno (s. 14) (+IEI)

#### **4.4 Projetos piloto**

Propostas ABRADDEE:

---

- Só considerar o critério RCB<1 na aprovação prévia (p. 20) (s. 4)
- Considerar projetos de novas tecnologias para iluminação pública a fundo perdido (s. 18)

#### **4.5 Setor Público**

Propostas IEI:

---

- Permitir assistência técnica para projetos (i. 35)
- Utilizar recursos além do PEE (i. 35)

Propostas ABRADDEE:

---

- Permitir parte do investimento a fundo perdido para empresas de água e saneamento (s. 17)

#### **4.6 GEM (Gestão Energética Municipal)**

Propostas IEI:

---

- Permitir assistência técnica para projetos (i. 36)

#### **4.7 Setores Industrial e Comercial**

Propostas IEI:

---

- Permitir a implantação de metas através de programa de gestão energética

Propostas ABRADDEE:

---

Permitir projetos educacionais (s. 23).





## Referências

ABRADEE – ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE DISTRIBUIDORES DE ENERGIA ELÉTRICA. **Sugestões e Contribuições do GT de EE da ABRADEE para Aprimoramento do PEE.** Apresentação à ANEEL em 17 nov.2011. Brasília-DF: ABRADEE, 2011.

ANEEL – AGÊNCIA NACIONAL DE ENERGIA ELÉTRICA. **Manual para Elaboração do Programa de Eficiência Energética 2008.** Brasília-DF: ANEEL, 2008.

GIZ - DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR INTERNATIONALE ZUSAMMENARBEIT. **Termos de Referência – Suporte e acompanhamento à mudança do manual do PEE da ANEEL.** PN – 2007.2189.4-001.00 - Componente Eficiência Energética. Rio de Janeiro: GIZ, 2011.

IEI – INTERNATIONAL ENERGY INITIATIVE. **Avaliação do Programa de Eficiência Energética das Distribuidoras de Energia Elétrica – PEE – e Propostas para seu Aprimoramento Regulatório.** Preparado para Cooperação Alemã para o Desenvolvimento – GIZ. [S.l.]: GIZ, 2011.



## **Apêndices**

- **Planilha Tópicos Aprimoramento PEE**
- **Planilha PROPEE X MPEE**